

**Justicia laboral  
control de la  
legalidad y  
cumplimiento  
normativo**

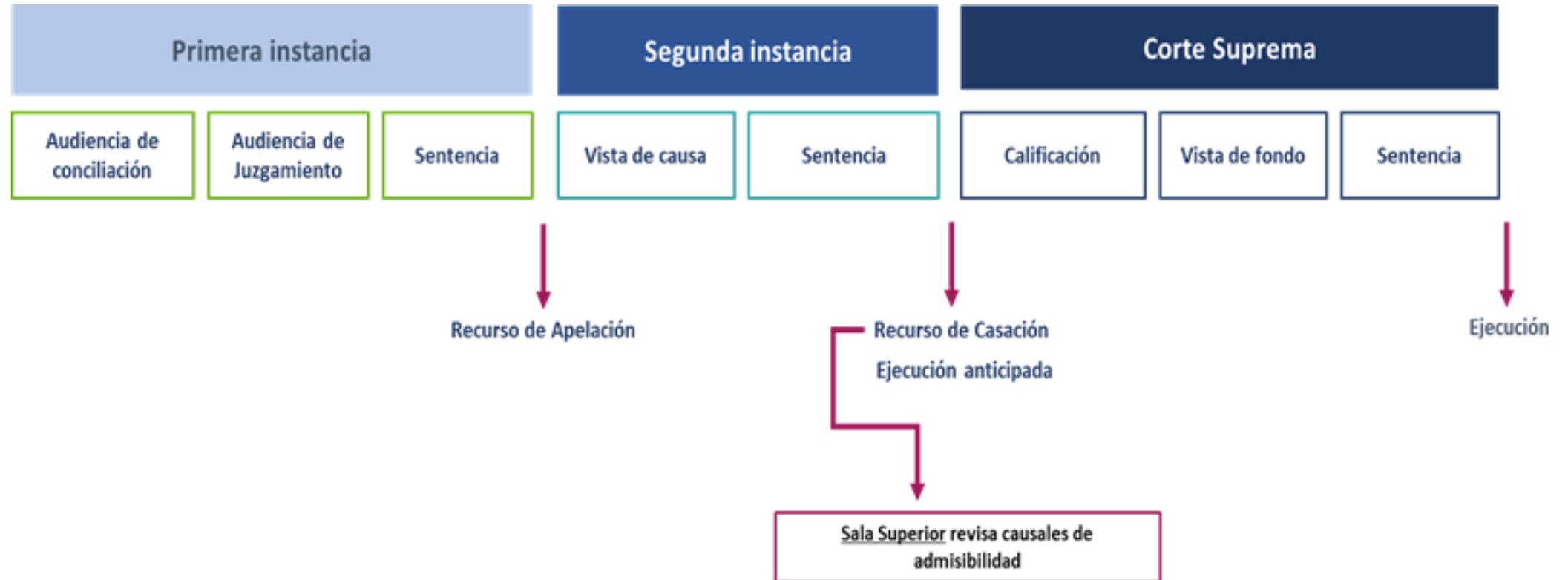
**Luis Vinatea Recoba**

# El entorno del Proceso Laboral

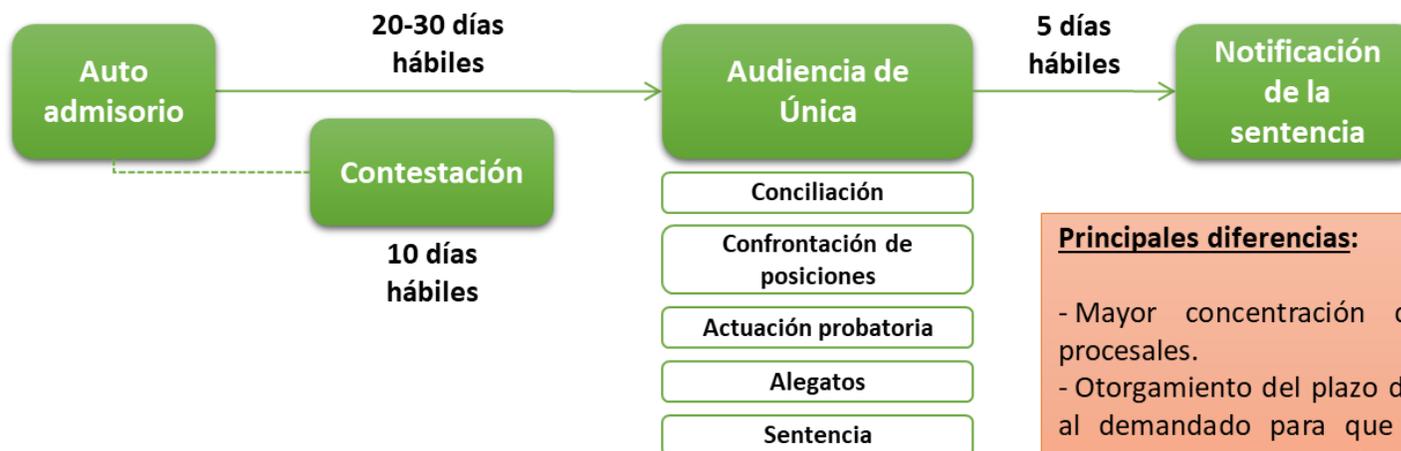
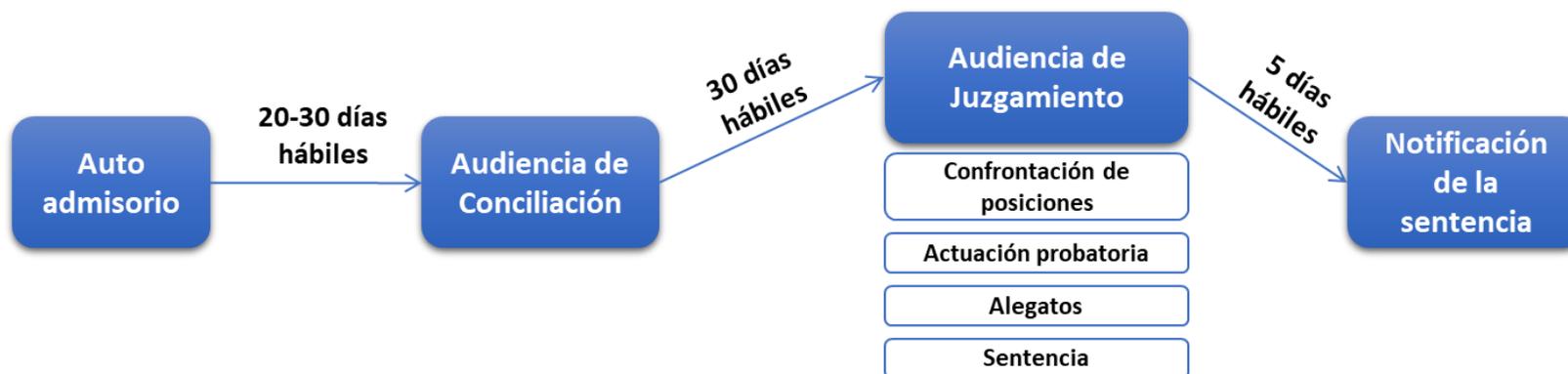
## Justicia Laboral

- **Las normas:**
  - Constitucionalización
  - Imperatividad/Indisponibilidad
  - Obligatoriedad
  - Sistema procesal
- **La jurisdicción:**
  - Decisiones previas
  - Ritos y costumbres
  - Condiciones del ejercicio de la jurisdicción
- **Los factores externos**
  - Situación política y social
  - Situación económica
  - Independencia

# Estructura del Proceso Laboral



# Proceso ordinario laboral y proceso abreviado laboral

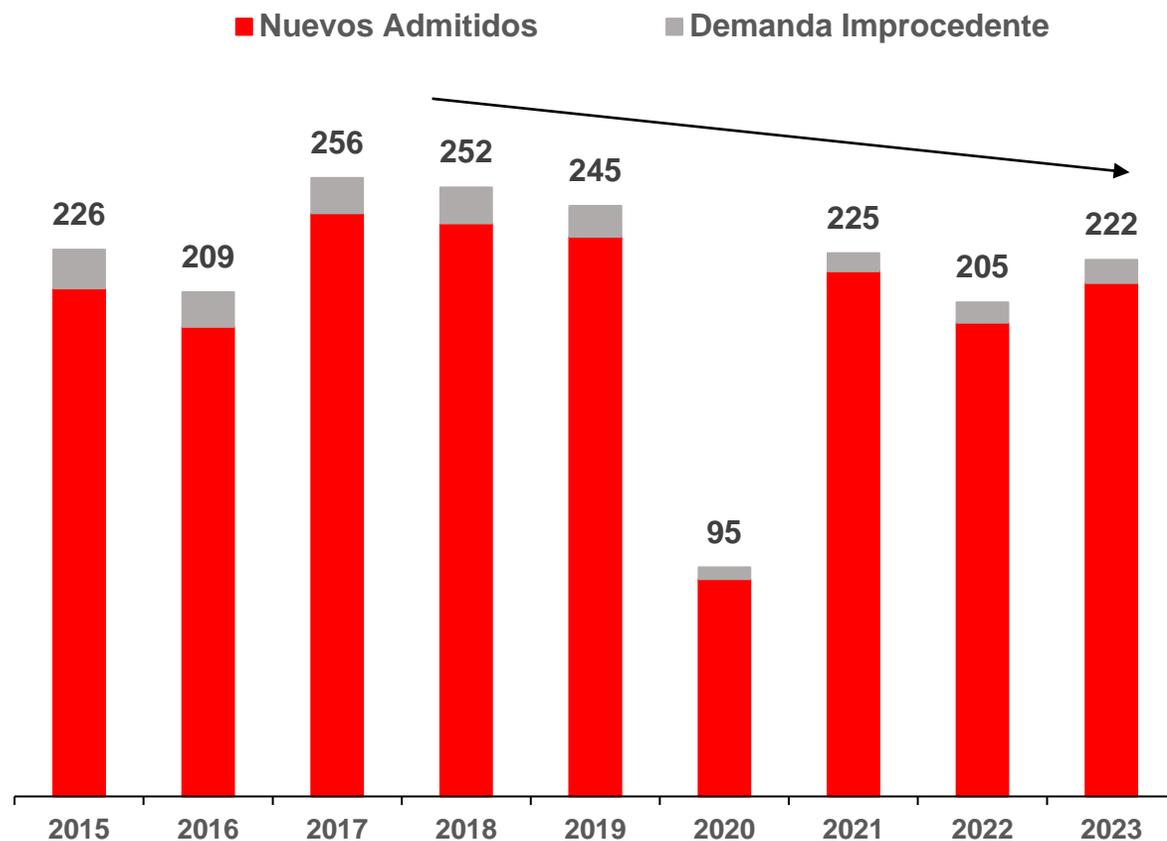


## Principales diferencias:

- Mayor concentración de las etapas procesales.
- Otorgamiento del plazo de diez (10) días al demandado para que comparezca al proceso y conteste la demanda bajo apercibimiento de declarársele rebelde.

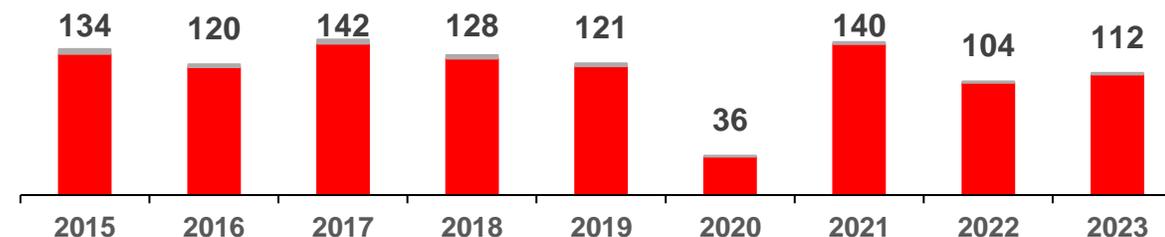
# ¿Hay más demandas laborales?

**Ingreso demandas laborales**  
(Miles de procesos)

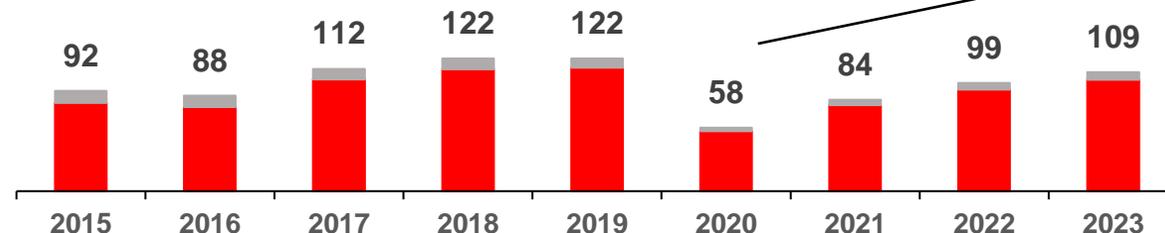


**Ingreso demandas laborales por tipo de órgano**  
(Miles de procesos)

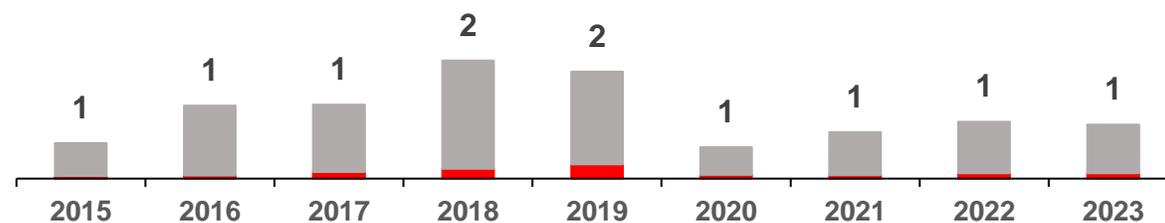
**Juzgados de Paz Letrados**



**Juzgados Especializados o Mixtos**

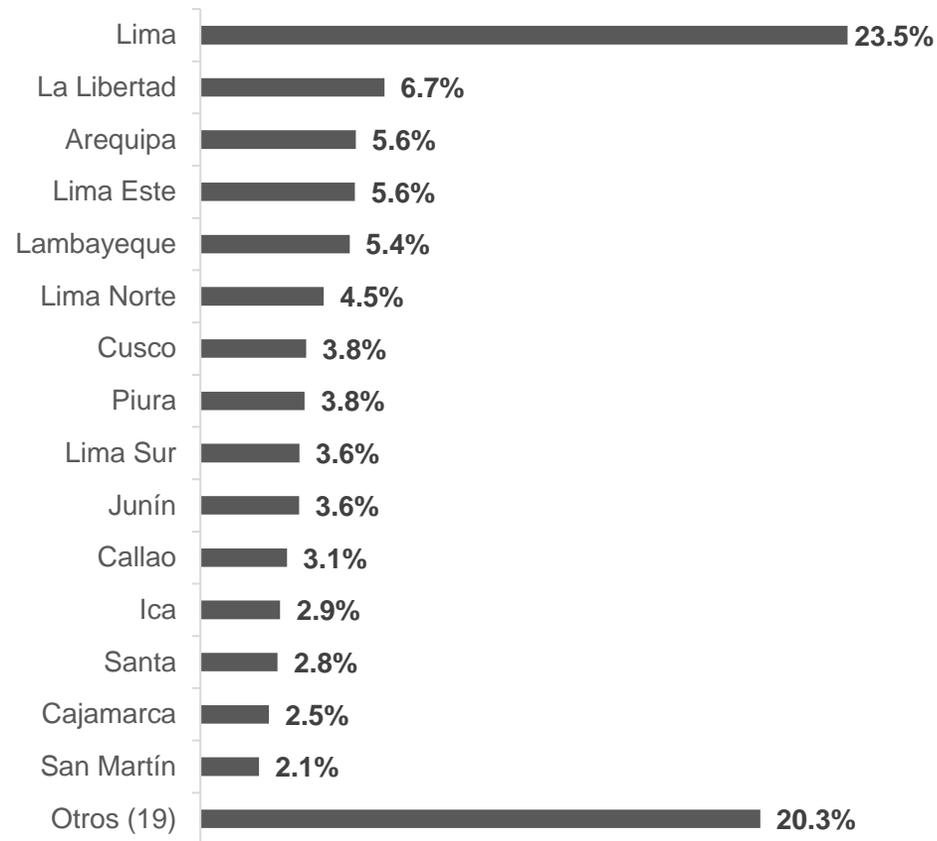


**Salas Superior Especializada o Mixta**



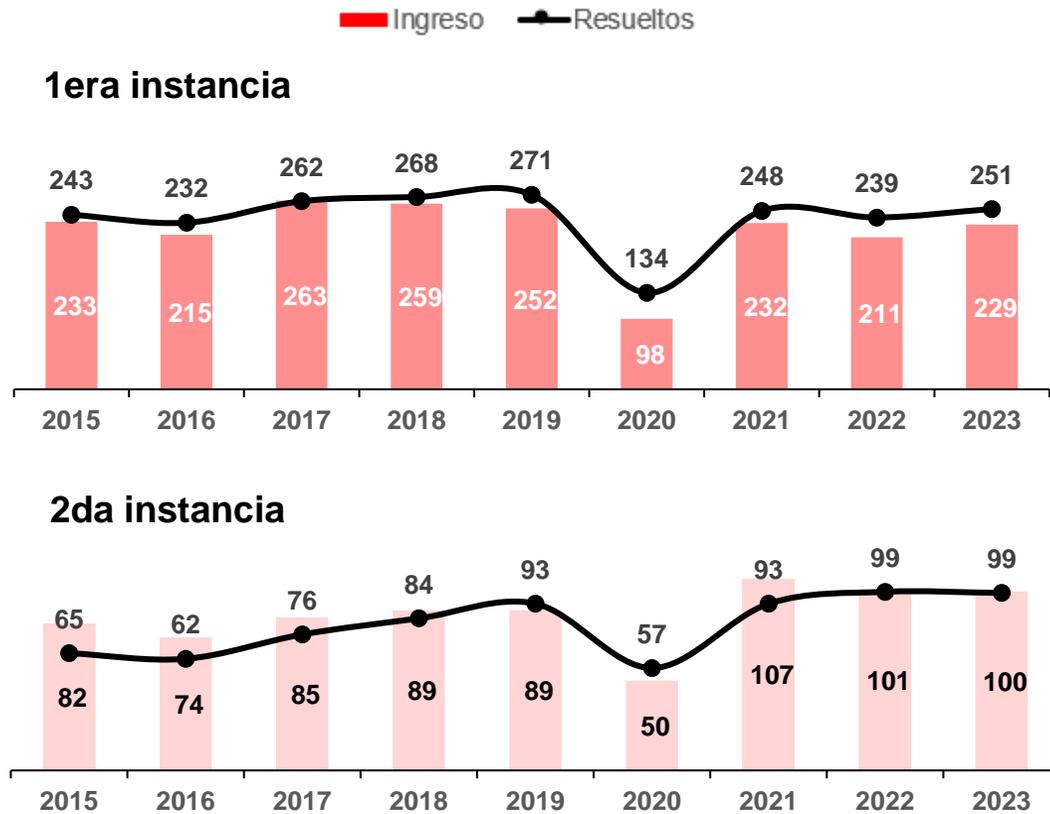
# ¿En dónde se concentran las demandas laborales?

Ingreso demandas laborales por distrito judicial, 2023  
(Miles de procesos)



# Ingreso de demandas o apelaciones vs Nivel de resolución

**Evolución procesos laborales en trámite por etapa e instancia**  
(Miles de procesos)



**Tasa de apelación a nivel nacional**  
(% de resolución final en 1era Instancia)



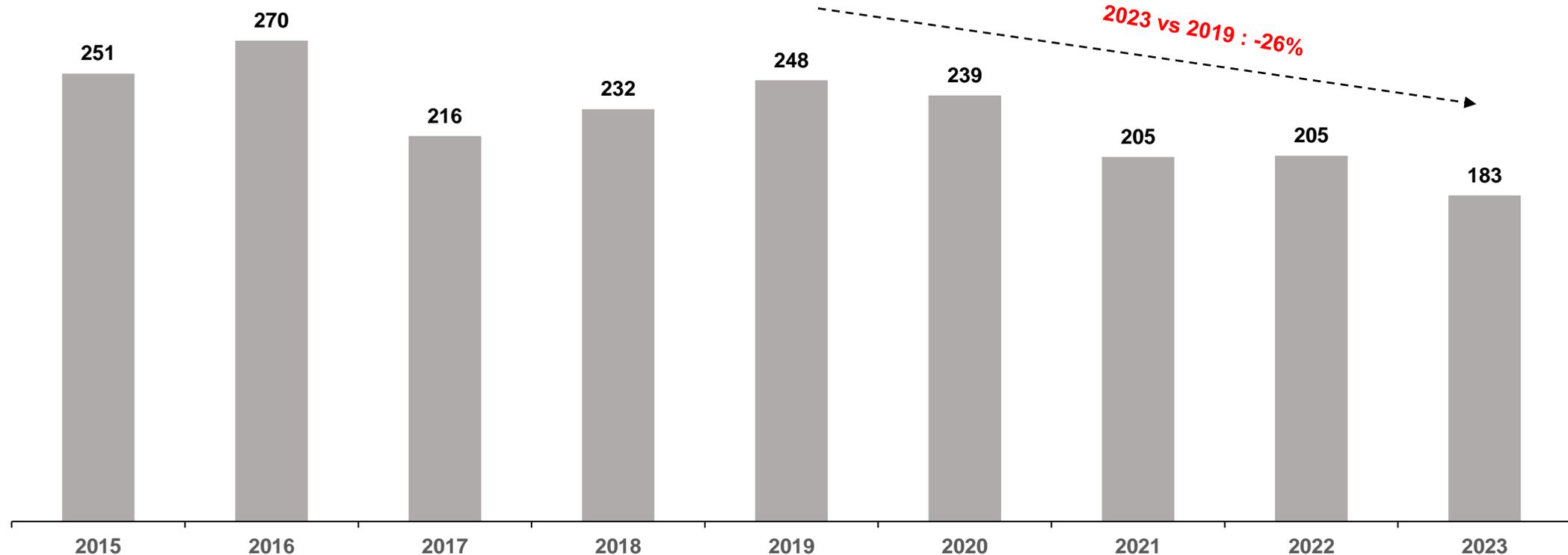
**Tasa de apelación:** ingreso de instancia inferior entre resolución final 1era instancia

**Fuente:** Poder Judicial

**Elaboración:** Vinatea & Toyama

# Entonces: ¿cuántos quedan pendientes de resolverse cada año?

Evolución procesos laborales pendientes en trámite  
(Miles de procesos)

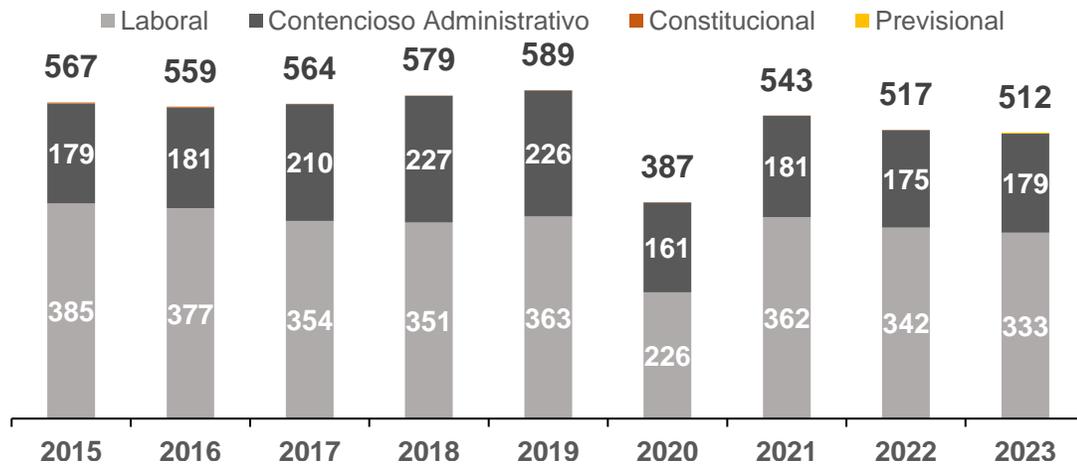


8 **Trámite:** Procesos sin resolución final que origina el fin del proceso en la instancia.

Fuente: Poder Judicial  
Elaboración: Vinatea & Toyama

# El 35% de la carga procesal laboral es por procesos contenciosos administrativos

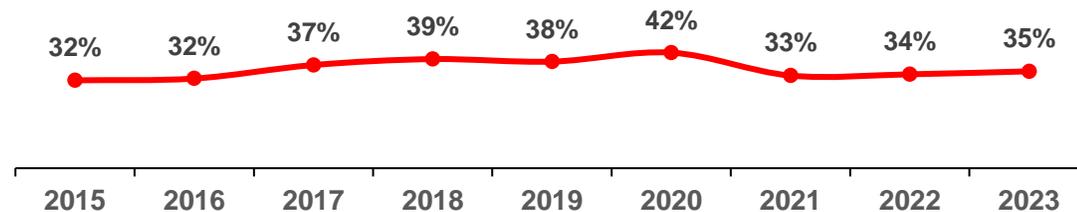
**Evolución carga procesal en Trámite por subespecialidad**  
(Miles de procesos)



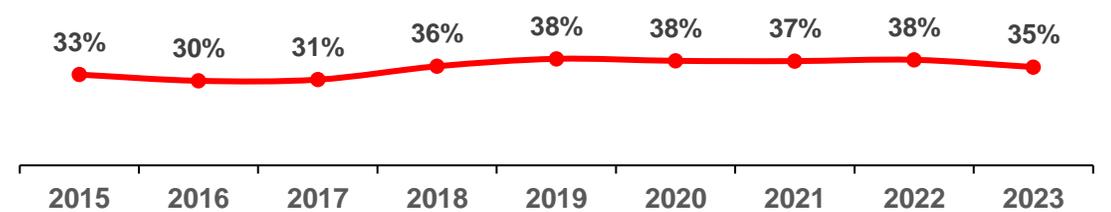
**Evolución carga procesal en Ejecución por subespecialidad**  
(Miles de procesos)



**Evolución carga procesal en Trámite- Contencioso Administrativo**  
(%)



**Evolución carga procesal en Ejecución- Contencioso Administrativo**  
(%)



**Trámite:** Procesos sin resolución final que origina el fin del proceso en la instancia.

**Ejecución:** Procesos que tienen una resolución final firme sin que la disposición que contienen se haya realizado o ejecutado.

**Fuente:** Poder Judicial

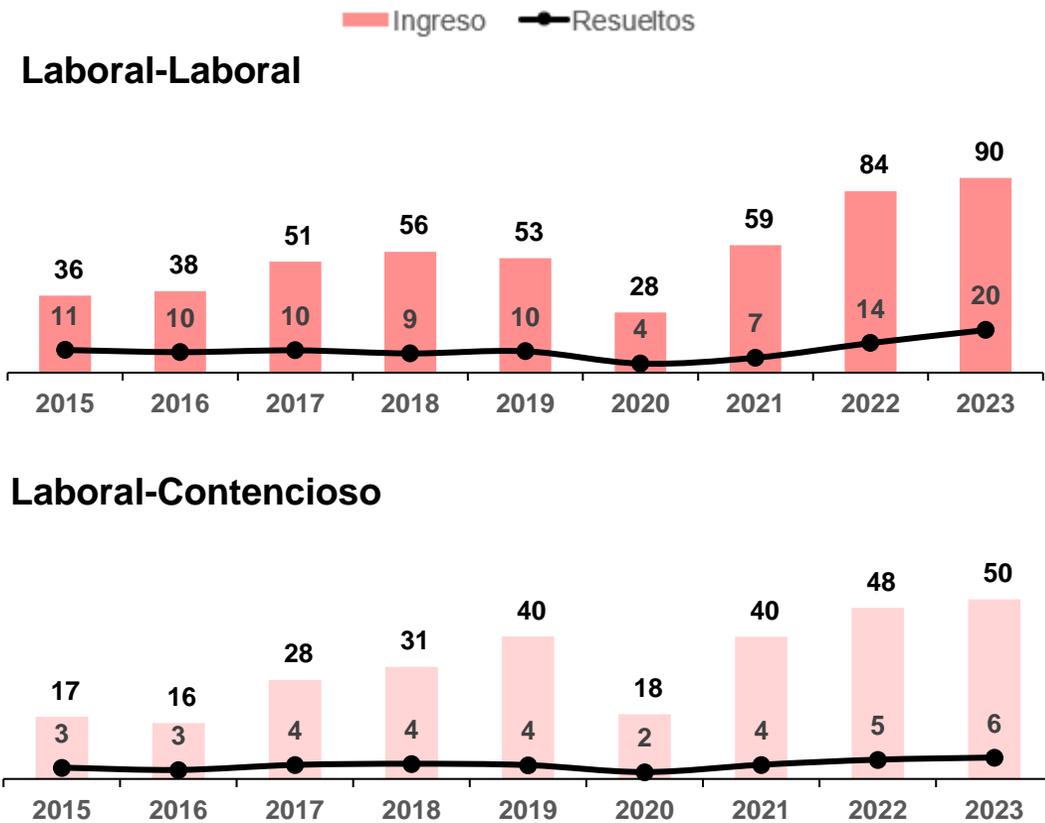
**Elaboración:** Vinatea & Toyama

# El problema de la ejecución

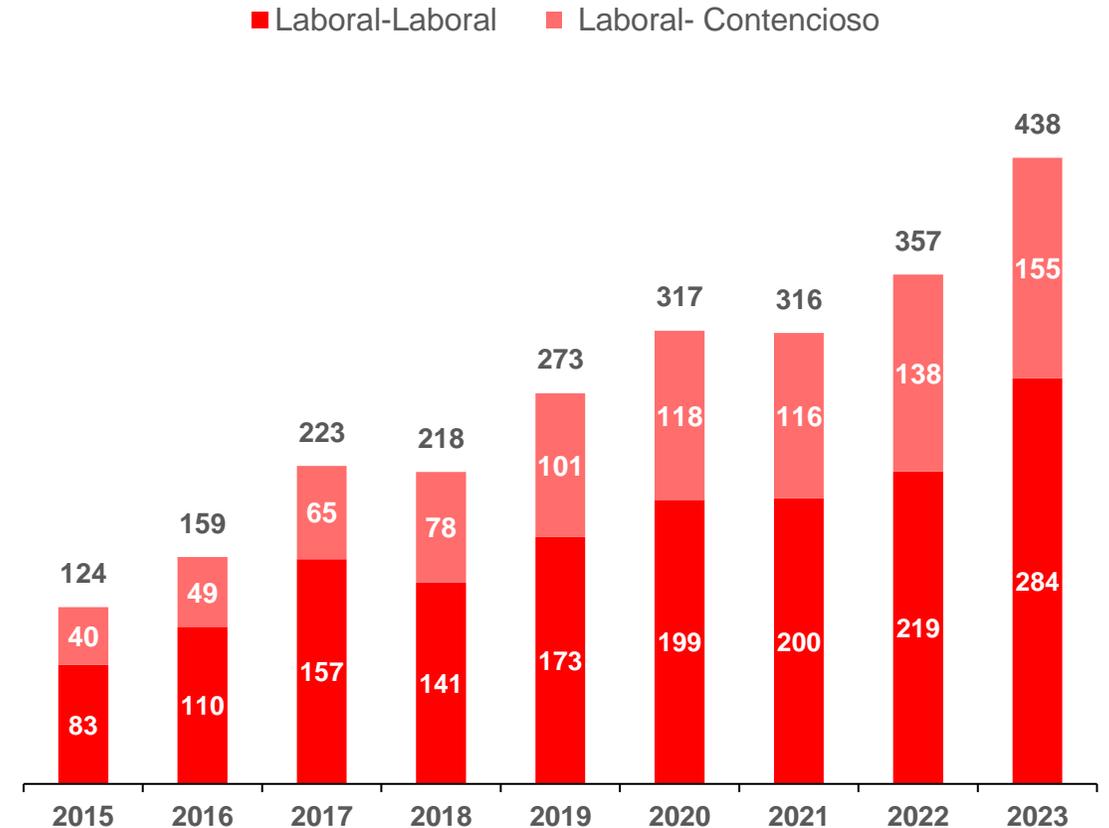


# Lo pendiente por ejecutarse no se ejecuta

Evolución procesos laborales en Ejecución  
(Miles de procesos)



Evolución procesos pendientes laborales en Ejecución  
(Miles de procesos)

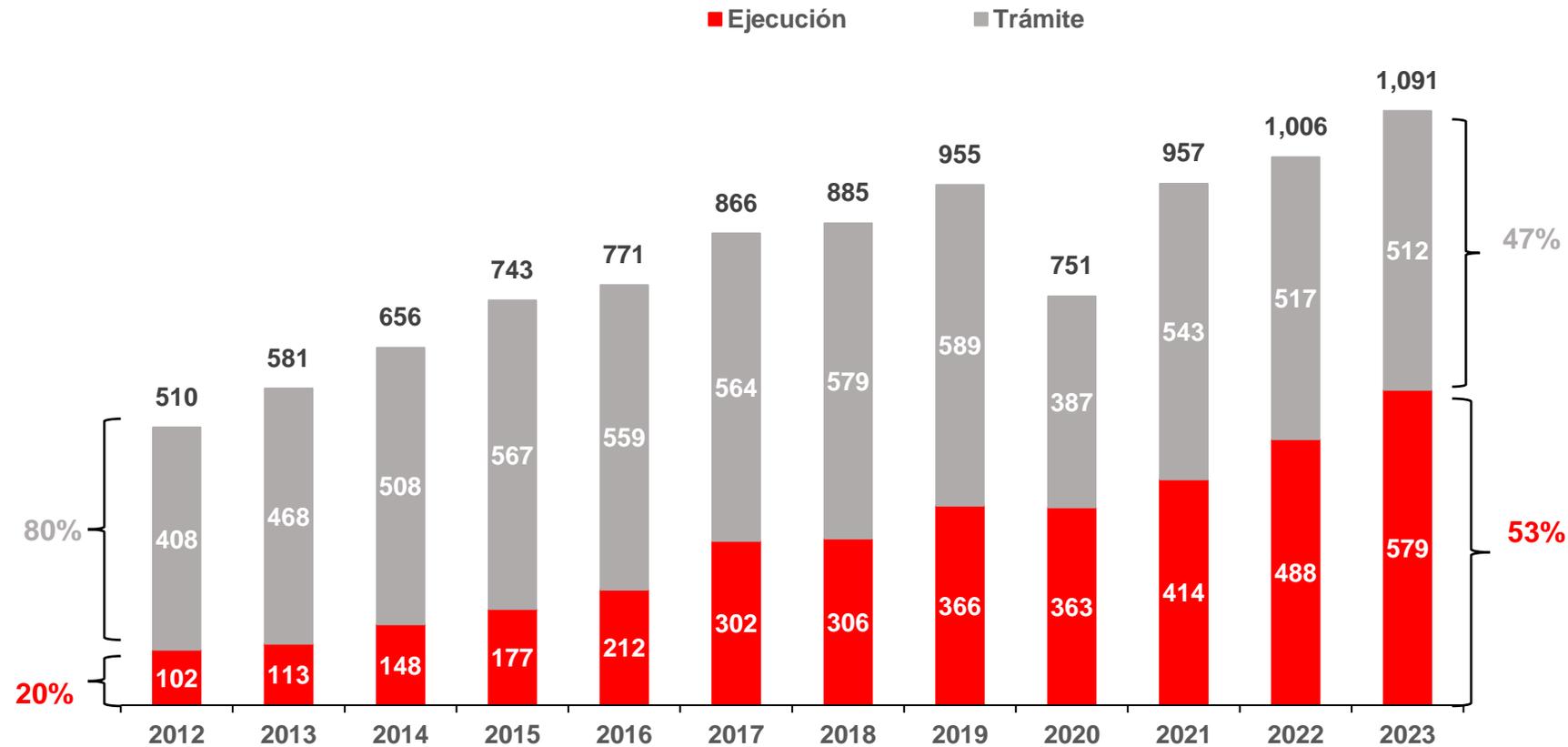


**Trámite:** Procesos sin resolución final que origina el fin del proceso en la instancia.

**Ejecución:** Procesos que tienen una resolución final firme sin que la disposición que contienen se haya realizado o ejecutado.

# Distribución de la carga procesal laboral se concentra en la etapa de Ejecución

Evolución Carga Procesal Laboral por etapa  
(Miles de procesos)



La Carga Procesal Laboral aumentó un 114% en 11 años, con un ritmo promedio anual del 7%.

La Carga Procesal Laboral en Ejecución creció a un ritmo promedio anual del 17%, mientras que la carga en Trámite lo hizo al 2% anual.

La Carga Procesal Laboral en Ejecución pasó de representar el 20% del total en 2012 al 53% en 2023.

La Carga Procesal Laboral en trámite ha alcanzado su nivel más bajo desde 2014.

1 Suma de los procesos pendientes de resolver a inicios del período más los procesos ingresados durante el período.

**Trámite:** Procesos sin resolución final que origina el fin del proceso en la instancia.

**Ejecución:** Procesos que tienen una resolución final firme sin que la disposición que contienen se haya realizado o ejecutado.

# Estrategias

Teoría del caso

Elección de procesos, anticipaciones y jurisdicciones

Pretensiones acumulativas

Pretensiones cautelares (innovadoras)

Enfoques mediáticos y negociales

Limitaciones de cuantía

Demandas colectivas

Demandas con diseños de futura ejecución (anticipada y definitiva)

¿Y el problema de la ejecución de obligaciones del Estado?

# El control normativo



# Control normativo

---

## Proceso ordinario laboral

- Impugnación de normas del empleador
- Impugnación de convenios y laudos

## Procesos constitucionales

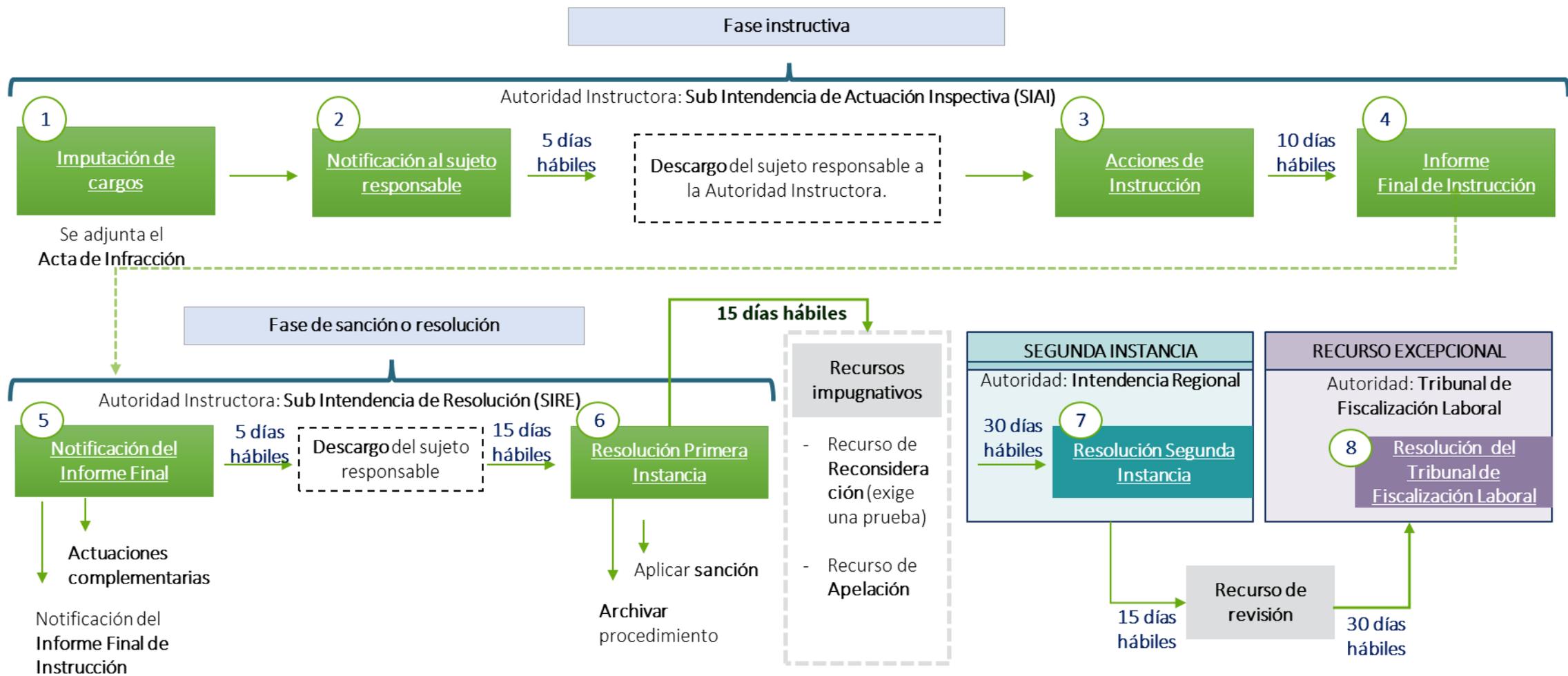
- Acción de Inconstitucionalidad
- Acción Popular
- Acción de amparo

## Procesos administrativos

- Eliminación de barreras burocráticas
- Legalidad (forma)
- Legalidad (fondo)

# El procedimiento inspectivo

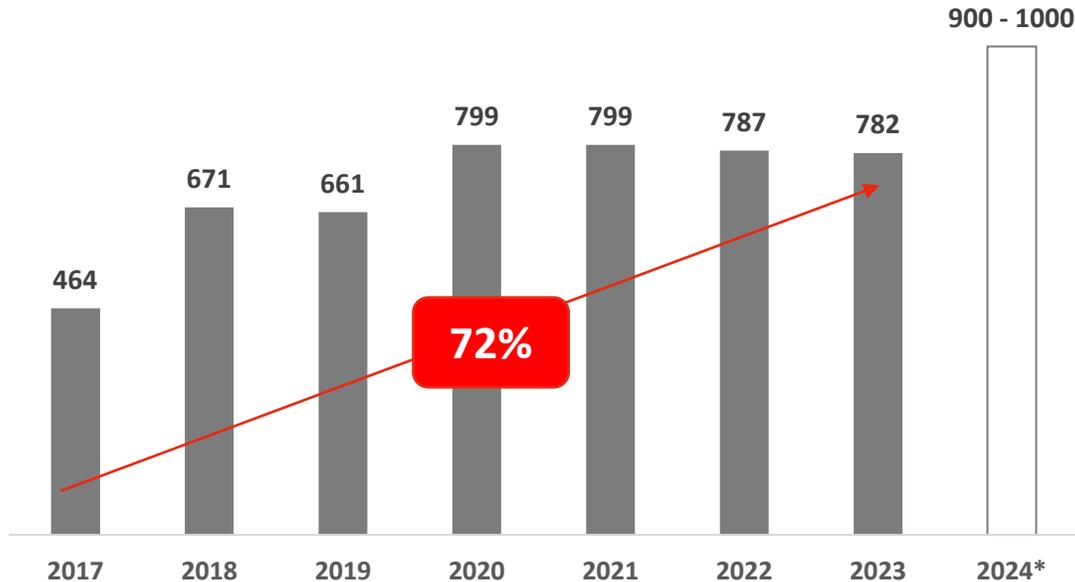




# ¿Alternativa al proceso laboral?

- En los últimos años, Sunafil ha intensificado su capacidad de fiscalización.
- Para el 2024, Sunafil tiene como meta contar con 900 a 1,000 inspectores.
- El número de inspecciones aumentó en 30% de 2017 al 2023.
- En promedio en los últimos 7 años, el 70% de las inspecciones se originaron por denuncias de los trabajadores, mientras que el 30% se originó por un operativo de la Sunafil.

**Evolución inspectores de Sunafil**  
(número de inspectores)

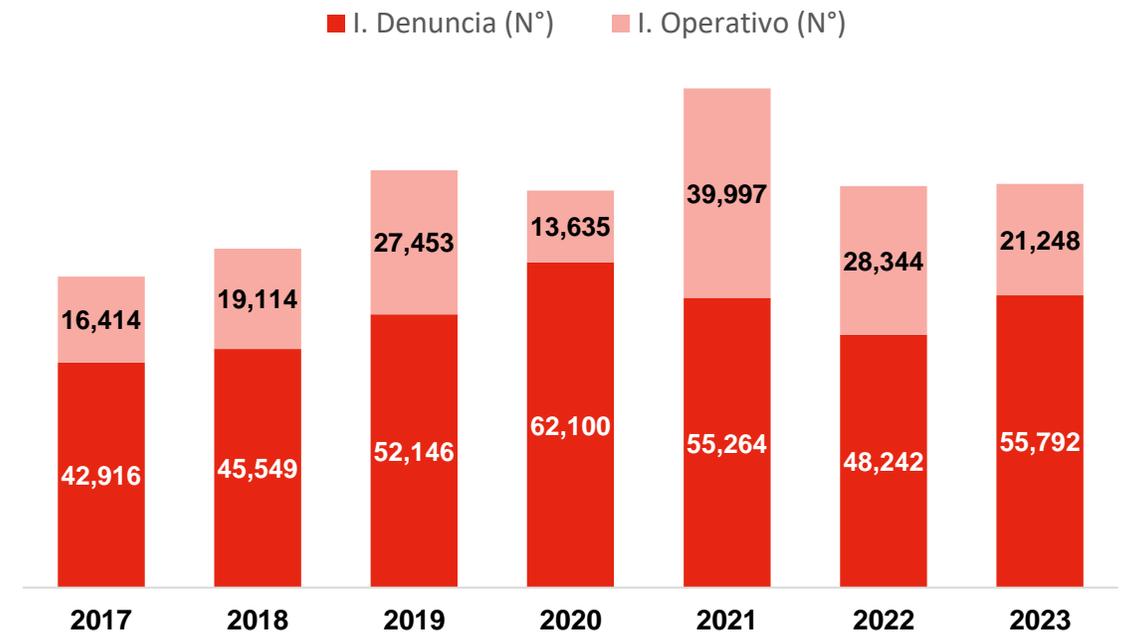


\*Objetivo Sunafil: +200 inspectores aprox para el 2024

Fuente: Sunafil y [Gestión](#)

Elaboración: Vinatea & Toyama

**Evolución inspecciones\* de Sunafil por origen**  
(número)



\*Órdenes de inspección cerradas en el periodo de análisis

Fuente: Sunafil- DINI

Elaboración: Vinatea & Toyama

# ¿Qué hacer?

---

## Cambios normativos

- Usar información. Legislar con datos
- Enfoque de procesos (más que procesal)
- Enfocarse en la reducción de demandas, no en los cuellos de botella

## Tecnología

- Inteligencia artificial (para predecir conductas y medir tendencias)
- Más estadísticas: más vale una tendencia que una jurisprudencia
- Innovación: gestión creativa: legal design, management judicial amparo

## Desincentivos

- Proceso con costos que disuadan
- Mecanismos de gestión de ejecución (¿juzgados de ejecución?)
- Procesos más concentrados



Muchas gracias

[lvinatea@vinateatoyama.com](mailto:lvinatea@vinateatoyama.com)

